**Ministru kabineta noteikumu “Tālvadības pilotu kvalifikācijas noteikumi” projekta**

 **sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekta “Tālvadības pilotu kvalifikācijas noteikumi” (turpmāk – projekts) mērķis ir noteikt kārtību, kādā valsts aģentūra “Civilās aviācijas aģentūra” (turpmāk – Civilās aviācijas aģentūra) nodrošina tālvadības pilotu apmācību tiešsaistē un izdod apliecinājumu tālvadības pilotiem par nokārtotu teorētisko zināšanu tiešsaistes eksāmenu; kārtību, kādā Civilās aviācijas aģentūra vai tās atzīta struktūra nodrošina tālvadības pilotu teorētisko zināšanu klātienes eksāmenu un izdod, pagarina, ierobežo, atsauc vai aptur tālvadības pilota kompetences sertifikātu; kārtību, kādā Civilās aviācijas aģentūras atzīta struktūra un bezpilota gaisa kuģu sistēmas ekspluatants nodrošina tālvadības pilota praktisko prasmju apguvi un pārbaudi un izdod, pagarina, ierobežo, atsauc vai aptur apliecinājumu par praktisko prasmju apguvi kā arī nosaka kārtību, kādā Civilās aviācijas aģentūras atzīta struktūra un bezpilota gaisa kuģu sistēmu ekspluatants iesniedz Civilās aviācijas aģentūrai deklarāciju par atbilstību regulas Nr. 2019/947 prasībām un saņem no šīs aģentūras atbilstības apliecinājumu.  Projekts stājas spēkā 2021.gada 1.jūlijā. |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Projekts izstrādāts, pamatojoties uz likuma “Par aviāciju” [117.2 pant](https://likumi.lv/ta/id/57659-par-aviaciju#p47)a trešo, ceturto un piekto daļu.  |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Šobrīd tālvadības pilotu kvalifikācijas jautājumus regulē Komisijas 2019.gada 24.maija Īstenošanas regula (ES) 2019/947 par bezpilota gaisa kuģu ekspluatācijas noteikumiem un procedūrām (turpmāk - regula Nr.2019/947), likuma “Par aviāciju” [117.2 pant](https://likumi.lv/ta/id/57659-par-aviaciju#p47)s, kā arī Ministru kabineta 2019.gada 13.augusta noteikumi Nr.368 “Kārtība, kādā veicami bezpilota gaisa kuģu un cita veida lidaparātu lidojumi” (turpmāk – noteikumi Nr.368), kas zaudēs spēku 2021.gada 1.jūlijā.Bezpilota gaisa kuģu tālvadības pilotu kvalifikācijas nosacījumi atvērtajā un specifiskajā kategorijā pamatā ir noteikti regulā Nr.2019/947, kā arī Eiropas Aviācijas drošības aģentūras (turpmāk – EASA) izstrādātajos dokumentos “Attiecīgie regulas (ES) 2019/947 līdzekļi atbilstības panākšanai un vadlīnijas” (turpmāk – AMC). Regula Nr.2019/947 ir piemērojama no 2020.gada 31.decembra*.*Projektā ietvertās tiesību normas par tālvadības pilotu kvalifikāciju nodrošina regulas Nr.2019/947 piemērošanu, kā arī noteikumu Nr.368 pēctecību. Projekta 2.punkts paredz Regulas Nr.2019/947 prasību ievērošanai piemērot EASA izstrādātos AMC, kas tiks tulkoti latviešu valodā un publicēti valsts aģentūras “Civilās aviācijas aģentūra” (turpmāk – Civilās aviācijas aģentūra) tīmekļvietnē. AMC detalizētāk skaidro regulu piemērošanu, kā arī satur dažādu veidlapu (sertifikāti, u.tml.) paraugus, tādējādi nodrošinot vienveidīgu un sistēmisku Eiropas Savienības līmeņa tiesiskā regulējuma piemērošanu visās Eiropas Savienības DV, kā arī EEZ valstīs.Projekta 3.punkts nosaka, ka atsevišķi ar tālvadības pilotu kvalifikāciju saistītie Civilās aviācijas aģentūras sniegtie publiskie pakalpojumi ir maksas pakalpojums saskaņā ar normatīvo aktu par Civilās aviācijas aģentūras publisko maksas pakalpojumu cenrādi. Vienlaikus tiek paredzēts, ka atvērtās kategorijas A1 un A3 apakškategorijas tālvadības pilotu apmācību tiešsaistē un teorētisko zināšanu tiešsaistes eksāmenu Civilās aviācijas aģentūra nodrošina bez maksas, tādējādi nodrošinot sabiedrības intereses bez birokrātiskiem šķēršliem un izdevumiem izpildīt normatīvo aktu prasības apjomā, kas ļauj veikt bezpilota gaisa kuģu sistēmu lidojumus atvērtajā kategorijā. Bezpilota gaisa kuģu sistēmu lidojumi atbilstoši atvērtās kategorijas A1 un A3 apakškategorijas nosacījumiem saistāmi ar viszemākajiem riskiem.Savukārt projekta 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10. un 11.punkts nosaka vispārīgas prasības saistībā ar tālvadības pilotu kvalifikācijas pasākumu organizēšanu un nodrošināšanu.Projekta II, III, IV un V nodaļa nodaļa regulē tālvadības pilotu kvalifikācijas prasības saistībā ar paredzēto bezpilota gaisa kuģu sistēmu ekspluatācijas risku līmeni. Regula Nr.2019/947 atsevišķos gadījumos pieļauj DV izvēles iespējas attiecībā uz institūciju, kas nodrošina eksāmenu pieņemšanu, eksāmena jautājumu skaitu, eksāmena kopējo atbilžu skaitu, eksāmena organizēšanu un norisi, utml. Projekts paredz, kompetences sadalījumu starp Civilās aviācijas aģentūru un tās atzīto struktūru attiecībā uz tālvadības pilotu teorētisko zināšanu eksāmena nodrošināšanu. Paredzēts, ka visos gadījumos (izņemot V nodaļā minēto) Civilās aviācijas aģentūra sagatavo un aktualizē tālvadības pilotu teorētisko zināšanu eksāmena jautājumus, tādējādi nodrošinot vienveidīgu pieeju neatkarīgi no tā, kur pretendents kārto eksāmenu. Tiek noteikts eksāmena jautājumu skaits, ja Regula Nr.2019/947 pieļauj DV izvēles iespējas, pielīdzinot eksāmena jautājumu skaitu Regulā Nr.2019/947 noteiktajam minimālajam jautājumu skaitam. Regula Nr.2019/947 neregulē atbilžu skaitu eksāmena jautājumam, kā arī eksāmena kārtošanas ilgumu. Projekts paredz, ka katram eksāmena jautājumam ir četri atbilžu varianti katram, no kuriem viens atbildes variants ir pareizs un trīs atbilžu varianti ir nepareizi. Par šādu vienotu pieeju darba grupu ietvaros ir vienojušies DV eksperti. Savukārt eksāmena atbilžu sniegšanai atvēlētais laiks ir atkarīgs no jautājumu skaita, paredzot, ka atbildei uz jautājumu tiek atvēlēta viena minūte projekta 7.punkts). Lielāka rīcības brīvība Civilās aviācijas aģentūras atzītai struktūrai un bezpilota gaisa kuģu sistēmu ekspluatantam paredzēta attiecībā uz projekta V nodaļā ietverto specifiskās kategorijas tālvadības pilota kvalifikācijas pasākumu (apmācības, teorijas eksāmens un praktisko prasmju pārbaude), ņemot vērā to, ka tālvadības pilota kvalifikācija ir saistāma ar bezpilota gaisa kuģu sistēmu ekspluatācijas risku novērtējumu, kas var būt atšķirīgs atkarībā no bezpilota gaisa kuģu sistēmu ekspluatanta paredzēto ekspluatācijas darbību risku līmeņa.Projekta VI nodaļā ietverts tiesiskais regulējums attiecībā uz tālvadības pilotam izsniegto kvalifikācijas apliecinājumu un sertifikātu pagarināšanu, ierobežošanu, atsaukšanu vai apturēšanu. Noslēguma jautājumi paredz, ka projekts stājas spēkā 2021.gada 1.jūlijā, kā arī nodrošina pēctecību Civilās aviācijas aģentūras lēmumiem attiecībā uz tālvadības pilotu kompetenci, kas pieņemti saskaņā ar noteikumiem Nr.368, ciktāl tas atbilst Regulas Nr.2019/947 21. un 22.pantā noteiktajam.  |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija, valsts aģentūra “Civilās aviācijas aģentūra.  |
| 4. | Cita informācija | Atbilstoši Eiropas Parlamenta un Padomes 2018. gada 4. jūlija Regulas (ES) 2018/1139 par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas jomā un ar ko izveido Eiropas Savienības Aviācijas drošības aģentūru, un ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr.2111/2005, (EK) Nr. 1008/2008, (ES) Nr. 996/2010, (ES) Nr. 376/2014 un Direktīvas 2014/30/ES un 2014/53/ES un atceļ Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 552/2004 un (EK) Nr. 216/2008 un Padomes Regulu (EEK) Nr. 3922/91 (turpmāk – regula 2018/1139) 75.pantam ir izveidota EASA, kura saskaņā ar minētā panta otrās daļas d) apakšpunktu veic vajadzīgos pasākumus saskaņā ar pilnvarām, ko tai piešķir Regula Nr.2018/1139 vai citi Kopienas tiesību akti. Saskaņā ar Regulas Nr.2018/1139 76.panta 3) punktu, EASA saskaņā ar 115. pantu un piemērojamajiem uz šīs regulas pamata pieņemtajiem deleģētajiem un īstenošanas aktiem izdod sertifikācijas specifikācijas un citas sīki izstrādātas specifikācijas, pieņemamus atbilstības nodrošināšanas līdzekļus un norādes šīs regulas un uz tās pamata pieņemto deleģēto un īstenošanas aktu piemērošanai. Regulas Nr.2018/1139 115.pants paredz kārtību, kādā EASA izstrādā pieļaujamos līdzekļus atbilstības panākšanai, minētā panta trešajā punktā ir noteikts, atzinumus, sertifikāciju specifikācijas un citas sīki izstrādātas specifikācijas, pieņemamus atbilstības nodrošināšanas līdzekļus un norādes, kas izstrādātas, ievērojot 76. panta 1. un 3. punktu, un procedūras, kas izveidotas, ievērojot šā panta 1. punktu, publicē EASA oficiālajā publikācijā. Pieļaujamie līdzekļi atbilstības panākšanai ir dokuments, kas skaidro kā izpildāmas īstenošanas regulas prasības. Ņemot vērā minēto EASA ir izstrādājusi dokumentus Regulas Nr.2019/947 prasību piemērošanai „Attiecīgie līdzekļi atbilstības panākšanai un vadlīnijas”. Dalībvalstīm jāievēro šajos dokumentos noteiktais vai jāizstrādā dokumenti, kuri nodrošina līdzvērtīgu Regulas 2019/947 prasību piemērošanu. Ņemot vērā to, ka citi dokumenti Regulas Nr.2019/947 piemērošanai nav izstrādāti, kā arī to, ka pastāv īpaša kārtība, kādā būtu jāizstrādā citi dokumenti Regulas Nr.2019/947 piemērošanai, projekts paredz „Attiecīgo līdzekļu atbilstības panākšanai un vadlīniju” nosacījumu piemērošanu.  |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību** **un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Projekts attiecas uz:1) jebkuru personu, kuras īpašumā vai valdījumā ir bezpilota gaisa kuģis vai kura vēlas veikt bezpilota gaisa kuģa lidojumus;2) komersantiem un biedrībām, kas organizē bezpilota gaisa kuģu lidojumus. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekta tiesiskais regulējums pozitīvi ietekmēs tautsaimniecību un sabiedrības mērķgrupas, jo jaunais regulējums pilnveido vienotos pamatprincipus lidojumu veikšanai ar bezpilota gaisa kuģi, ņemot vērā arī Eiropas Savienības līmeņa tiesību aktus, kas, savukārt, sekmēs bezpilota gaisa kuģu izmantošanas pārskatāmu un leģitīmu izmantošanu. Tiek iedibināta visaptveroša tālvadības pilotu kvalifikācijas sistēma, kas tieši saistīta ar bezpilota gaisa kuģu sistēmu ekspluatācijas riska pakāpi.Administratīvais slogs attiecībā uz projekta anotācijas II sadaļas 1.punktā minētajām sabiedrības mērķgrupām nemainās vai samazinās. Vienotam regulējumam un nosacījumiem tiek pakļauti visi bezpilota gaisa kuģu īpašnieki, valdītāji un lietotāji neatkarīgi no bezpilota gaisa kuģa masas, veiktspējas un tā izmantošanas mērķa. Projekts nodrošina sabiedrības intereses bez birokrātiskiem šķēršliem un izdevumiem izpildīt normatīvo aktu prasības apjomā, kas ļauj veikt bezpilota gaisa kuģu sistēmu lidojumus atvērtajā kategorijā. Bezpilota gaisa kuģu sistēmu lidojumi atbilstoši atvērtās kategorijas A1 un A3 apakškategorijas nosacījumiem saistāmi ar viszemākajiem riskiem. Tādējādi projektā ietvertais tiesiskais regulējums mazina administratīvo slogu. Kopumā palielinās to personu īpatsvars, kas atbilst atvērtās kategorijas nosacījumiem un samazinās to personu īpatsvars, kas saskaņā ar noteikumiem Nr. 368 bija pakļauti paaugstināta riska lidojumu nosacījumiem. Stingrākas tālvadības pilotu kvalifikācijas prasības attieksies uz lidojumiem, kas var nopietni apdraudēt lidojumu drošumu, kā arī personas un objektus uz zemes, un kas tādējādi ir visas sabiedrības interesēs.Projekts paredz pēctecību saskaņā ar noteikumiem Nr.368 Civilās aviācijas pieņemtajiem lēmumiem, samazinot to personu skaitu, kam pilnībā vai daļēji nepieciešams veikt kvalifikācijas pasākumus atbilstoši Regulas Nr.2019/947 prasībām.  |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekta ietvaros Civilās aviācijas aģentūra tai piekritīgās funkcijas un uzdevumus veiks esošo finanšu resursu ietvaros, sniedzot publiskus maksas pakalpojumus saskaņā ar Ministru kabineta 2013.gada 24.septembra noteikumiem Nr.999 “Valsts aģentūras “Civilās aviācijas aģentūra” publisko maksas pakalpojumu cenrādis”.  |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Tiek izstrādāti Ministru kabineta noteikumu projekti, kam izdošanas deleģējums paredzēts likuma “Par aviāciju” 117.2 panta sestajā daļā, 117.3 panta trešajā daļā, 117.4 pantā, 117.5 panta trešajā daļā, 117.6 panta otrajā un trešajā daļā, 117.7 pantā, 117.10 panta trešā daļā un 117.13pantā.  |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Satiksmes ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Komisijas 2019.gada  24.maija  Īstenošanas Regula (ES) 2019/947 par bezpilota gaisa kuģu ekspluatācijas noteikumiem un procedūrām (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” OVL 152, 24.05.2019). |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | 1944.gada 7.decembra Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju 3. bis panta b) un c) punktā, 8.pantā, 12.pantā, 15.pantā, 29.pantā, 31.pantā, 32.pantā, 33.pantā un 2.pielikuma 4.papildinājumā ir paredzētas tiesības un pienākumi, par ko dalībvalstis, tajā skaitā Latvija, ir vienojušās un kuras principiāli tiek piemērotas arī bezpilota gaisa kuģiem. ICAO Ģenerālsekretārs 2015.gadā ir apstiprinājis dokumentu “Rokasgrāmata par tālvadības gaisa kuģu sistēmām” (Doc 10019). Šā ICAO dokumenta mērķis ir sniegt darbības vadlīnijas, kas saistītas ar tālvadības gaisa kuģu integrēšanu gaisa telpā un lidlauku izmantošanu. |
| 3. | Cita informācija | Nav.  |

|  |
| --- |
| **1. tabulaTiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums |  Komisijas 2019.gada  24.maija  Īstenošanas Regula (ES) 2019/947 par bezpilota gaisa kuģu ekspluatācijas noteikumiem un procedūrām (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” OVL 152, 24.05.2019). |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību - pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.Norāda iespējamās alternatīvas (t. sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) - kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Regula Nr. 2019/947 8. panta 1.punkts  | Projekta 13., 14., 15., 16., 17., 18., 19., 20. un 21.punkts. | Tiesību norma ieviesta pilnībā.  | Projekts stingrākas prasības neparedz. |
| Regulas Nr. 2019/947 8.panta 2.punkts. | Projekta 22., 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34. un 35.punkts. | Tiesību norma ieviesta pilnībā.  | Projekts stingrākas prasības neparedz. |
| Regulas Nr. 2019/947 21.panta 1. un 2.punkts; Regulas Nr. 2019/947 22.pants. | Projekta 46., 47., 48. un 49.punkts. | Tiesību norma ieviesta pilnībā.  | Projekts stingrākas prasības neparedz. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | Projekts šo jomu neskar. |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Projekts šo jomu neskar. |
| Cita informācija | Projekta vienības (punkti), kas minētas tabulas B ailē un pārņem vai ievieš tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, ne vienmēr un ne katra satur atsauci uz attiecīgo regulas pantu, jo īpaši – ja regulas panta piemērošanai tiek iedibināta sistēmiska pieeja, kas izklāstīta vairākos projekta punktos.Tāpat ne katra projektā ietvertā atsauce uz regulas pantu nozīmē regulas ieviešanu. Atsauce uz regulu atsevišķos gadījumos tiek piemērota, lai tiesību normu padarītu saprotamāku mērķgrupai un vienlaikus nepārrakstītu regulā ietvertās normas. |
| **2. tabulaAr tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.Pasākumi šo saistību izpildei** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktam sabiedrībai tika dota iespēja rakstiski sniegt viedokli par projektu tā izstrādes stadijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Paziņojums par līdzdalības iespējām projekta izstrādes procesā ievietots 2021.gada ………Satiksmes ministrijas tīmekļa vietnē <https://www.sam.gov.lv/lv/izstrade-esosie-attistibas-planosanas-dokumenti-un-tiesibu-akti>  |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Paredzētas konsultācijas ar LARPAS. Saņemtie priekšlikumi tiks izvērtēti un ņemti vērā. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts aģentūra “Civilās aviācijas aģentūra”, Civilās aviācijas aģentūras atzītās struktūras, bezpilota gaisa kuģu sistēmu ekspluatanti. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta īstenošana tiks veikta esošo cilvēkresursu ietvaros. Saistībā ar projekta izpildi nebūs nepieciešams veidot jaunas institūcijas vai likvidēt vai reorganizēt esošās. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs T. Linkaits

Vīza: valsts sekretāre I.Stepanova

Ļubļina- Goldmane,

aivita.lublina-goldmane@caa.gov.lv

Prancāne,

inga.prancane@caa.gov.lv